

# La protezione civile nelle emergenze epidemiche

Torino, 25 settembre 2021

Marco Leonardi

[marco.leonardi@protezionecivile.it](mailto:marco.leonardi@protezionecivile.it)

# Che cosa fa il servizio nazionale della protezione civile

Il Servizio nazionale della protezione civile, di seguito Servizio nazionale, definito di pubblica utilità, è il sistema che esercita la funzione di protezione civile costituita dall'insieme delle competenze e delle attività volte a tutelare la vita, l'integrità fisica, i beni, gli insediamenti, gli animali e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo.

# Classificazione dei rischi in relazione alle attività di protezione civile

1. L'azione del Servizio nazionale si esplica, in particolare, in relazione alle seguenti tipologie di rischi: sismico, vulcanico, da maremoto, idraulico, idrogeologico, da fenomeni meteorologici avversi, da deficit idrico e da incendi boschivi.
2. Ferme restando le competenze dei soggetti ordinariamente individuati ai sensi della vigente normativa di settore e le conseguenti attività, l'azione del Servizio nazionale è suscettibile di esplicarsi, altresì, per le seguenti tipologie di rischi: chimico, nucleare, radiologico, tecnologico, industriale, da trasporti, ambientale, igienico-sanitario e da rientro incontrollato di oggetti e detriti spaziali.

# Chi concorre al servizio della protezione civile

Il Servizio nazionale si articola in componenti, strutture operative nazionali e regionali nonché soggetti concorrenti

# Strutture operative del servizio nazionale della protezione civile

(articolo 13 del Decreto legislativo n. 1 del 2 gennaio 2018)

Oltre al Corpo nazionale dei vigili del fuoco, che opera quale componente fondamentale del Servizio nazionale della protezione civile, sono strutture operative nazionali:

- a) le Forze armate;
- b) le Forze di polizia;
- c) gli enti e istituti di ricerca di rilievo nazionale con finalità di protezione civile, anche organizzati come centri di competenza, l'Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia e il Consiglio nazionale delle ricerche;
- d) le strutture del Servizio sanitario nazionale;
- e) il volontariato organizzato di protezione civile iscritto nell'elenco nazionale del volontariato di protezione civile, l'Associazione della Croce rossa italiana e il Corpo nazionale del soccorso alpino e speleologico;
- f) il Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente;
- g) le strutture preposte alla gestione dei servizi meteorologici a livello nazionale.

# Ruolo degli ordini professionali

Concorrono, altresì, alle attività di protezione civile gli ordini e i collegi professionali e i rispettivi Consigli nazionali

# Funzioni di supporto



# **FUNZIONE DI SUPPORTO Sanita' assistenza sociale e veterinaria - 1**

## **Primo soccorso e assistenza sanitaria**

- **soccorso immediato ai feriti;**
- **aspetti medico legali connessi al recupero e alla gestione delle salme;**
- **gestione di pazienti ospitati in strutture ospedaliere danneggiate o in strutture sanitarie campali;**
- **Approvvigionamento di farmaci e presidi medico-chirurgici;**
- **assistenza sanitaria di base e specialistica.**

# **FUNZIONE DI SUPPORTO Sanita' assistenza sociale e veterinaria - 2**

## **Interventi di sanità pubblica**

- **controlli sulle acque potabili;**
- **disinfezione e disinfestazione;**
- **controllo degli alimenti e distruzione e smaltimento degli alimenti avariati;**
- **profilassi delle malattie trasmissibili;**
- **problematiche di natura igienico-sanitaria derivanti da attività produttive e dallo smaltimento dei rifiuti;**
- **sanità pubblica veterinaria.**

# **FUNZIONE DI SUPPORTO Sanita' assistenza sociale e veterinaria - 3**

**Attività di assistenza psicologica e di assistenza sociale alla popolazione:**

- supporto psicologico;
- salute mentale;
- assistenza sociale, domiciliare.

# Soggetti coinvolti

- Assessorati regionali alla Sanità
- Aziende sanitarie e ospedaliere
- Sistema urgenza/emergenza 118
- ARPA
- Istituti Zooprofilattici Sperimentali
- Sanità militare
- Croce Rossa Italiana
- Associazioni di volontariato con componente sanitaria
- Facoltà universitarie in ambito sanitario
- Ordini professioni sanitarie
- Servizi sociali dei Comuni

**Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 giugno 2016  
sull'Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso  
Sanitario (CROSS) per il coordinamento dei soccorsi sanitari  
urgenti e dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza  
nazionale.**

La Direttiva introduce due importanti novità :  
la Centrale operativa remota per operazioni di  
soccorso sanitario (CROSS) preventivamente  
individuata e i Referenti Sanitari Regionali per  
le emergenze.

## **CROSS (Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari)**

**Per coordinare con efficacia l'utilizzo delle risorse mobilitate, il Dipartimento può avvalersi della ovvero di una Centrale 118 che le Regioni mettono a disposizione in caso di necessità, sia per l'invio di Moduli Sanitari, sia per il coordinamento delle eventuali operazioni di evacuazione sanitaria delle vittime. La Centrale chiamata ad intervenire non è ovviamente quella della Regione colpita dall'emergenza.**

## Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

La Direttiva prevede che i Presidenti di Regione nominino un Referente sanitario regionale per le emergenze (RSR) con il quale il Dipartimento della Protezione Civile può stabilire, entro 24 ore dall'evento, un collegamento tempestivo con la struttura sanitaria della Regione e della Provincia Autonoma colpita e ricevere richieste specifiche sul tipo di aiuto sanitario necessario

# Medical Teams - Classificazione OMS



## TYPE 1 MOBILE

Provide outpatient initial emergency care of injuries and other significant health care needs



## TYPE 1 FIXED

Same as Type 1 Mobile but work put of a fixed structure and provide up to 12 hours per day of care, 7 days a week.



## TYPE 2

Provide emergency care including surgery, 24 hours a day.

Deploy field hospitals with atleast 20 beds and can replace and support small district hospitals.



## TYPE 3

Provide inpatient referral care and complex surgery. Provide large 40-100 bed facilities and can support and replace tertiary hospitals.



## SPECIALIZED TEAMS

Specialize in specific medical area. May be as small as two three senior specialists, or a specialist facility eg. Ebola or Rehabilitation.

Must bring appropriate equipment and supplies with them.

# Emergenze connesse al rischio biologico che hanno coinvolto la protezione civile

Minaccia CBRN (OPCM 3275/2003)

SARS (OCDPC 3285/2003)

COVID 19 (dal 31 gennaio 2020)

Altre emergenze connesse a rischio biologico

Brucellosi bufalina – Campania

Xylella dell'olivo – Puglia (2015)

## SARS aprile-settembre 2003



1.247 voli diretti e indiretti controllati  
39.938 passeggeri controllati attraverso  
canali sanitari

103 medici dislocati in 26 aeroporti  
63 medici assunti presso gli USMAF

# Pandemia Covid -19

## Attività del Servizio della protezione civile

- Supporto alle attività di controllo in porti/aeroporti
- Allestimento di aree “pre-triage” nelle strutture ospedaliere
- Invio di strutture sanitarie campali
- Concorso al trasferimento di pazienti
- Concorso all’allestimento e gestione dei centri vaccinali

# Pandemia Covid -19 Attivita' della CROSS

Attivata dal 4 marzo al 9 maggio 2020

In totale CROSS ha coordinato 116 trasferimenti, tutti pazienti ICU (Terapia Intensiva/Intensive Care Unit), di cui:

- 40 Covid- (negativo)

-76 Covid+ (positivo)

38 pazienti sono stati trasferiti in Germania, gli altri in strutture ospedaliere di altre Regioni

## Lezioni apprese?

Le emergenze epidemiche possono richiedere il concorso coordinato di diversi Enti e strutture

«One health» è un principio enunciato che deve ancora essere integralmente applicato a livello territoriale

L'integrazione dei dipartimenti di prevenzione/sanità pubblica nel sistema di «preparedness» e risposta non è omogenea né continua sul territorio nazionale

Le emergenze epidemiche devono entrare a far parte del bagaglio culturale di tutto il sistema complesso di protezione civile

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**