

*CORSO DI FORMAZIONE: RUOLO DEL VETERINARIO
NELLE EMERGENZE NON EPIDEMICHE:
Aspetti organizzativi – problematiche operative –
requisiti di sicurezza*

IL SISTEMA NAZIONALE PER IL SUPPORTO SANITARIO IN CASO DI CATASTROFE

Dr Federico Federighi

*Sabato 27 Settembre 2025
Dipartimento di Scienze Medico Veterinarie
Università di Parma*

DPCM 28 Giugno 2011

"Indirizzi operativi per l'attivazione e la gestione dei [Moduli Sanitari Regionali](#) in caso di catastrofe" G.U. n. 250, 26/10/2011

DPCM 6 Aprile 2013

"Disposizioni per la realizzazione di strutture sanitarie campali, denominate [PASS](#), Posto di Assistenza Socio Sanitaria, preposte all'assistenza sanitaria di base e sociosanitaria alla popolazione colpita da catastrofe" G.U. n. 145, 22/06/2013

DPCM 24 Giugno 2016

"Individuazione della [Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario](#) per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei [Referenti Sanitari Regionali](#) in caso di emergenza nazionale"

G.U. n. 194, 20/08/2016

DPCM 7 Gennaio 2019

"Concorso dei medici delle [Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi](#) Comunali ed Intercomunali, l'impiego degli infermieri ASL per l'assistenza alla popolazione e la [Scheda SVEI](#) per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita"

G.U. n. 67, 20/03/2019

Costituzione della Repubblica Italiana, Art. 32

«La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti»

Servizio Sanitario Nazionale

Legge 23 dicembre 1978, n. 833

"Istituzione del servizio sanitario nazionale "

GU n. 360 del 28-12-1978



- *l'assistenza sanitaria è un diritto*
- *....è erogata dai Servizi Sanitari Regionali*
- *.....in ordinario e in catastrofe*

Servizio Nazionale della Protezione Civile

D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1 «Codice della protezione civile»



*Le catastrofi possono provocare squilibrio tra necessità
(sanitarie) e risorse disponibili*

*...i Servizi Sanitari Regionali operano rapidamente per ristabilire
equilibrio*

*.....anche avvalendosi del supporto del Sistema Nazionale di
Protezione Civile*

*Su richiesta del Servizio Sanitario
della Regione/PA colpita
il Sistema Nazionale di Protezione Civile,
mobilita risorse sanitarie
dalle Strutture Operative:*



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile

- *Servizi Sanitari Regionali*
- *Organizzazioni di Volontariato*
- *Forze Armate*

*... per il sostegno al Servizio Sanitario
della Regione colpita negli ambiti:*

- *Soccorso urgente*
- *Ripristino dei servizi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria*
- *Assistenza alla popolazione
«con specifiche necessità»*



La riorganizzazione del sistema nazionale di soccorso urgente fu basata su tre pilastri

*Moduli
Sanitari*

*Referenti
Sanitari
Regionali*

CROSS

Moduli Sanitari Regionali

DPCM 28 Giugno 2011 Indirizzi operativi per l'attivazione e la gestione dei Moduli Sanitari Regionali in caso di catastrofe



- *Stand By e con tempi di partenza stabiliti*
- *composti da uno o più PMA in cui operano solo medici e infermieri esperti in medicina di emergenza-urgenza*
- *partono solo se richiesti dalla Regione colpita*
- *operano sotto coordinamento del locale SSR*

Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

*Nota 22/05/2014 del Capo del Dipartimento
ai Presidenti delle Regioni e delle Provincie Autonome*

- Riferimento DPC presso la Regione/PA colpita da evento*
- Riferimento DPC presso le altre Regioni/PA*

*«Deve essere comunque utilizzato, per le azioni in capo al RSR, **un riferimento unico per le comunicazioni**, attivo h24 tutti i giorni dell'anno, a livello di telefonia (fissa, mobile, fax) ed e-mail»*

Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

DPCM 24/06/2016 "Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale"

«I Presidenti delle regioni nominano il Referente sanitario regionale per le emergenze (RSR) tenuto conto di quanto disposto dalla presente direttiva»

Ferme restando le disposizioni interne di ogni regione, il RSR agisce per conto della Presidenza della regione stessa e, in ragione di ciò, nel caso di eventi emergenziali di protezione civile attiva i canali informativi necessari e, nel rispetto delle indicazioni delle funzioni istituzionalmente superiori, attua in modo tempestivo gli interventi gestionali di seguito descritti.

Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

DPCM 24/06/2016 "Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale"

Ai fini della presente direttiva, il RSR dovrà possedere una dettagliata conoscenza, informando periodicamente in merito anche la Struttura regionale di protezione civile:

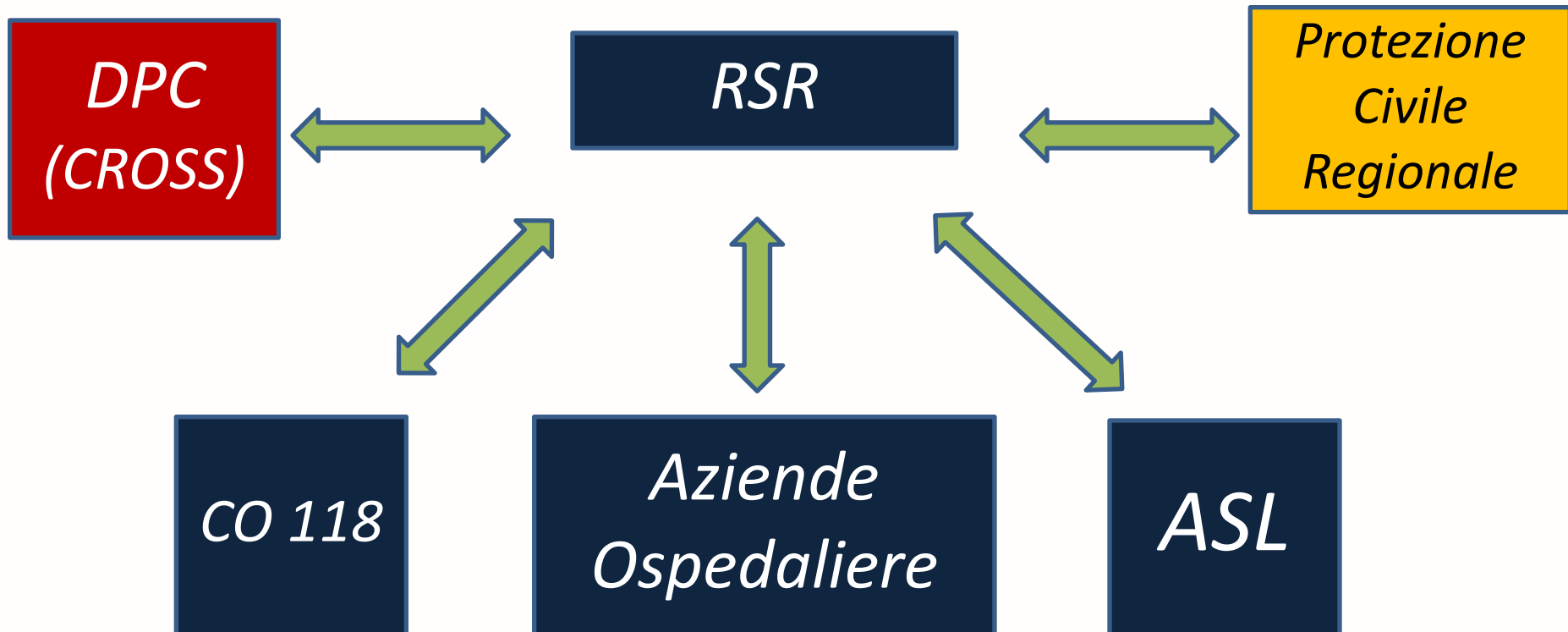
dei Sistemi di emergenza urgenza della propria regione, intesi come modalità operative dell'Emergenza sanitaria territoriale 118, dell'Emergenza ospedaliera e delle reti ad esse correlate;

della dotazione, dislocazione e capacità operative delle risorse sanitarie mobili della propria regione, ivi compresi i moduli sanitari di cui alla DPCM del 28 giugno 2011;

dell'organizzazione sanitaria dei presidi sanitari della regione, anche in merito alle risorse specialistiche, loro dislocazione e operatività;

Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

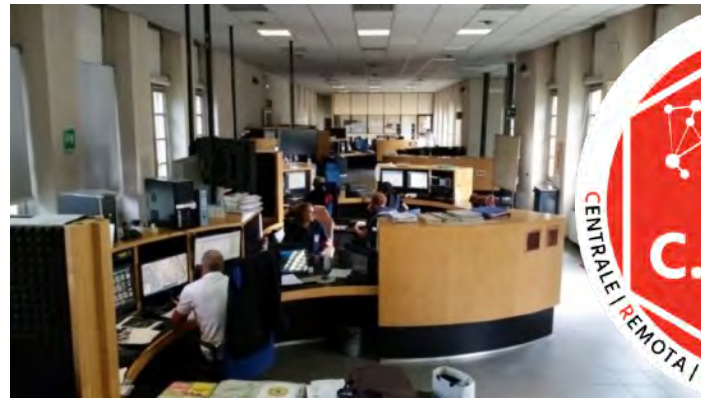
attività in «fase critica» dell'emergenza



CROSS

Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario

DPCM 24/06/2016 "Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale"



..opera per conto del DPC:

- *contatta il RSR della regione colpita*
- *contatta i RSR delle altre Regioni*
- *invia le risorse mobili richieste*
- *gestisce le operazioni MedEvac*

Il Sistema RSR CROSS

Centro Italia - 30 Ottobre 2016

- 12 Posti Medici Avanzati
- 19 Elicotteri 118
- 263 veicoli di soccorso sanitario 72 di questi 4x4
- 1969 posti letto ospedalieri di cui 614 per cure intensive

Rigopiano - 18 Gennaio 2017

- 2 Elicotteri 118 (volo notturno e NVG)

Ischia - 21 Agosto 2017

- 7 Elicotteri 118 (volo notturno e su mare)

Genova - 14 Agosto 2018

- 6 Elicotteri 118
- 452 Posti Letto Ospedalieri di cui 175 cure intensive

Ripristino dell'assistenza socio-sanitaria di base



restituire,



*nel più breve tempo possibile,
il livello di assistenza sanitaria
e sociosanitaria
pre-esistente alla catastrofe*



PASS - Posto di Assistenza Socio Sanitaria

DPCM 6 Aprile 2013 “Disposizioni per la realizzazione di strutture sanitarie campali, denominate PASS, Posto di Assistenza Socio Sanitaria, preposte all’assistenza sanitaria di base e sociosanitaria alla popolazione colpita da catastrofe”

Assistenza alla popolazione

DPCM 7 Gennaio 2019 “Concorso dei medici delle Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali, l’impiego degli infermieri ASL per l’assistenza alla popolazione e la Scheda SVEI per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita”



«In caso di catastrofe, la «**fragilità o specifica necessità**» può essere intesa come la condizione in cui una persona, temporaneamente o permanente, non riesce a provvedere da sola ai propri bisogni e al proprio decoro, **nonostante sia già assistita dal SNPC**»

Assistenza alla popolazione

DPCM 7 Gennaio 2019 “Concorso dei medici delle Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali, l’impiego degli infermieri ASL per l’assistenza alla popolazione e la Scheda SVEI per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita”

«Per persone «disabili o con specifiche necessità» si intendono sia i soggetti afflitti da patologie croniche e disabilità che richiedono, già in ordinario, specifica assistenza socio-sanitaria, sia i soggetti che presentano debolezze fisiche, psichiche e sociali che, in caso di evento e conseguente sconvolgimento del contesto sociale, perdano la capacità, posseduta in condizioni ordinarie, di provvedere autonomamente alle proprie necessità.»

Assistenza alla popolazione

DPCM 7 Gennaio 2019 “Concorso dei medici delle Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali, l’impiego degli infermieri ASL per l’assistenza alla popolazione e la Scheda SVEI per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita”

Ruolo fondamentale delle Aziende Sanitarie Locali

- *mitigare il disagio* delle persone sfollate, con particolare attenzione alla popolazione svantaggiata
- *assistere i Sindaci* nelle operazioni di assistenza alla popolazione
- *ripristinare l’assistenza* socio sanitaria di base nelle aree colpite da catastrofe

*Nascita di un nuovo tipo di Soccorritore
Volontario altamente specializzato,
adeguatamente formato e attrezzato per
l'individuazione tempestiva, l'assistenza
specificata e il supporto della popolazione
fragile e vulnerabile*

- *Teams SVEI*
- *Special Care Units*
- *Moduli DISEVAC*

GRAZIE DELL'ATTENZIONE